

Số: /BC-BKTXH

Kon Plông, ngày tháng năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA
Dự thảo nghị quyết dự kiến kế hoạch đầu tư công
năm 2025 huyện Kon Plông

Kính gửi: Hội đồng nhân dân huyện khóa XV - Kỳ họp thứ 7;

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015. Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân huyện.

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân huyện; trên cơ sở Báo cáo của Ủy ban nhân dân huyện về đánh giá tình hình thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2024 và dự kiến Kế hoạch đầu tư công năm 2025; Tờ trình số 151/TTr-UBND ngày 05/ 7/2024 của Ủy ban nhân dân huyện về dự thảo Nghị quyết dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2024 huyện Kon Plông. Ban Kinh tế - Xã hội đã tổ chức phiên họp toàn thể thẩm tra nội dung trên, tham dự cuộc họp có Thường trực HĐND, lãnh đạo UBND huyện, lãnh đạo các Ban HĐND huyện, các Phòng, ban, ngành có liên quan¹. Ban Kinh tế - Xã hội báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Cơ sở pháp lý và thực tiễn để ban hành Nghị quyết:

Tại Khoản 5, Điều 56 của Luật Đầu tư công quy định về trình tự lập, thẩm định kế hoạch đầu tư công hằng năm như sau “*Trước ngày 25 tháng 7 hằng năm, Ủy ban nhân dân báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công năm sau*”. Để đảm bảo việc lập kế hoạch đầu tư công năm 2025 tuân thủ quy định của Luật Đầu tư công, việc Ủy ban nhân dân huyện trình Kỳ họp thứ 7, Hội đồng nhân dân huyện Khóa XV thông qua dự thảo Nghị quyết dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2025 huyện Kon Plông là cần thiết và đúng quy định.

Danh mục điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương huyện Kon Plông đã được Huyện ủy thống nhất tại Văn bản số 2260-TB/HU ngày 03 tháng 7 năm 2024 của Ban Thường vụ huyện ủy (Kết luận Hội nghị Ban Thường vụ Huyện ủy tháng 06/2024).

¹Ngày ngày 15 tháng 7 năm 2024 Ban Kinh tế - Xã hội đã tổ chức phiên họp thẩm tra tại Hội trường tầng 2 – Khu E trụ sở HĐND&UBND huyện (thành phần gồm: Lãnh đạo UBND huyện, TT HĐND huyện, Lãnh đạo các Ban HĐND huyện, thành viên Ban KTXH, Lãnh đạo các phòng: TC-KH, NN&PTNT, Dân tộc, KTHT, LĐT&XH, Ban XD&CB huyện, TTDVMT&ĐT huyện, VP H&HD&UBND huyện).

2. Đánh giá tình hình thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2024

Ban kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí với tình hình thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 về những kết quả đạt được, khó khăn, hạn chế trong tổ chức thực hiện kế hoạch.

2.1. Tổng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 trên địa bàn huyện Kon Plông là: 263.960 triệu đồng; trong đó: nguồn cân đối ngân sách địa phương là 121.826,6 triệu đồng, nguồn vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia 142.133,4 triệu đồng.

2.2. Tổng kế hoạch đầu tư công năm 2024 đã giao chi tiết cho các danh mục dự án là: 254.013,1 triệu đồng; trong đó: Kế hoạch vốn giao trong năm 2024: 147.869,0 triệu đồng, chuyển nguồn năm 2023 sang 106.144,1 triệu đồng².

2.3. Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 còn lại chưa giao chi tiết là: 9.946,9 triệu đồng; trong đó: nguồn cân đối ngân sách địa phương là 5.373,9 triệu đồng, nguồn vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia 4.573 triệu đồng.

3. Khối lượng thực hiện và giải ngân Kế hoạch vốn

Đến ngày 25/6/2024 giải ngân được 128.127,9 triệu đồng, đạt 48,5% tổng kế hoạch vốn và đạt 50,4% kế hoạch vốn giao chi tiết; trong đó:

- Nguồn cân đối ngân sách địa phương: giải ngân 79.098,1 triệu đồng, đạt 64,9% tổng kế hoạch vốn và đạt 67,9% kế hoạch vốn giao chi tiết.

- Nguồn vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia; giải ngân 49.029,8 triệu đồng, đạt 34,5% tổng kế hoạch vốn và đạt 35,6% kế hoạch vốn giao chi tiết.

- Đề nghị UBND huyện tiếp tục chỉ đạo thực hiện tốt việc lập hồ sơ một số dự án, đảm bảo đúng theo qui định; tăng cường công tác tuyên truyền và triển khai thực hiện các dự án. Chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ bồi thường - hỗ trợ - giải phóng

² - Nguồn cân đối ngân sách địa phương: 116.452,7 triệu đồng; trong đó: Kế hoạch vốn giao trong năm 2024: 50.532 triệu đồng, chuyển nguồn năm 2023 sang 65.920,7 triệu đồng, cụ thể:

+ Nguồn vốn cân đối NSDP theo tiêu chí, định mức là 8.307 triệu đồng, trong đó: Kế hoạch vốn giao trong năm 2024: 7.623 triệu đồng, chuyển nguồn năm 2023 sang 684 triệu đồng.

+ Nguồn phân cấp đầu tư vùng kinh tế động lực là 47.195,8 triệu đồng, trong đó: Kế hoạch vốn giao trong năm 2024: 26.709 triệu đồng, chuyển nguồn năm 2023 sang 20.486,8 triệu đồng.

+ Nguồn thu sử dụng đất là 28.715,3 triệu đồng, trong đó: Kế hoạch vốn giao trong năm 2024: 11.700 triệu đồng, chuyển nguồn năm 2023 sang 17.015,3 triệu đồng.

+ Nguồn phân cấp hỗ trợ đầu tư các công trình cấp bách là 2.500 triệu đồng.

+ Nguồn phân cấp hỗ trợ nông thôn mới là 2.000 triệu đồng.

+ Nguồn phân cấp đầu tư từ nguồn thu xổ số kiến thiết chuyển nguồn năm 2023 sang 798,2 triệu đồng.

+ Nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách huyện chuyển nguồn năm 2023 sang 26.936,4 triệu đồng.

- Nguồn vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia là 137.560,4 triệu đồng; trong đó: Kế hoạch vốn giao trong năm 2024: 97.337 triệu đồng, chuyển nguồn năm 2023 sang 40.223,4 triệu đồng, cụ thể:

+ Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới là 3.773,6 triệu đồng; trong đó: Kế hoạch vốn giao trong năm 2024: 3.444 triệu đồng, chuyển nguồn năm 2023 sang 329,6 triệu đồng.

+ Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững là 62.910,6 triệu đồng; trong đó: Kế hoạch vốn giao trong năm 2024: 47.120 triệu đồng, chuyển nguồn năm 2023 sang 15.790,6 triệu đồng.

+ Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi là 70.876,2 triệu đồng; trong đó: Kế hoạch vốn giao trong năm 2024: 46.773 triệu đồng, chuyển nguồn năm 2023 sang 24.103,2 triệu đồng.

mặt bằng để kịp thời thực hiện dự án; đôn đốc các dự án chuẩn hoàn thành hoàn thiện hồ sơ nghiệm thu quyết toán công trình đúng tiến độ đề ra.

Bên cạnh những mặt đạt được thì vẫn còn nhiều hạn chế, yếu kém trong quá trình thực hiện kế hoạch đầu tư công như: một số công trình có tỷ lệ giải ngân thấp, kế hoạch hàng năm chuyển nguồn vẫn còn lớn, nhiều dự án phải trình Hội đồng nhân dân tỉnh kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm sau, một số dự án chất lượng vẫn chưa cao, chưa phát huy được hiệu quả đầu tư. Ngoài việc tuân thủ theo quy định của Luật Đầu tư công, việc triển khai các dự án đầu tư công cần phải đảm bảo tuân thủ nhiều quy định pháp luật khác có liên quan, nhất là liên quan đến pháp luật về đất đai, bảo vệ môi trường, đấu thầu, ngân sách và công sản, xây dựng, tài nguyên và khoáng sản. Do đó, trong quá trình triển khai thực hiện, một số dự án gặp khó khăn, vướng mắc³.

3. Về dự kiến Kế hoạch phân bổ đầu tư công năm 2025

Ban Kinh tế - Xã hội Hội đồng nhân dân huyện cơ bản thống nhất với dự thảo nghị quyết về dự kiến kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024; Danh mục công trình tại Tờ trình số 151/TTr-UBND ngày 05/ 7/2024 của Ủy ban nhân dân huyện, cụ thể:

3.1. Dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2025: Tổng kế hoạch vốn đầu tư công dự kiến năm 2025 trên địa bàn huyện là: 297.742 triệu đồng, bao gồm:

a) Nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương: Dự kiến mức vốn phân bổ năm 2025 là: 216.624 triệu đồng; trong đó:

- Nguồn cân đối ngân sách địa phương theo tiêu chí, định mức: 7.623 triệu đồng.

- Phân cấp đầu tư vùng kinh tế động lực: 38.291 triệu đồng.

- Nguồn thu tiền sử dụng đất: 166.000 triệu đồng.

- Phân cấp hỗ trợ đầu tư các công trình cấp bách: 2.500 triệu đồng.

- Phân cấp hỗ trợ nông thôn mới (*Ưu tiên đầu tư công trình trường, lớp học*): 2.210 triệu đồng.

b) Nguồn vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia: Dự kiến mức vốn phân bổ năm 2025 là: 81.118 triệu đồng; trong đó:

- Nguồn vốn Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững: 30.678 triệu đồng.

³ - Việc lập, phê duyệt, điều chỉnh quy hoạch chung đô thị, quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết còn chậm, dẫn đến một số dự án chậm hoàn thiện thủ tục đầu tư nên chưa giao kế hoạch đầu tư công hàng năm kịp thời.

- Công tác khảo sát, lập hồ sơ đề xuất chủ trương đầu tư chưa tốt, chưa phù hợp với thực tế dẫn tới phải điều chỉnh nhiều lần.

- Thời gian qua, nguồn vốn ngân sách địa phương thực hiện cân đối chủ yếu từ nguồn thu tiền sử dụng đất; tuy nhiên hiện nay nguồn thu này chưa đạt tiến độ theo kế hoạch, chưa có cơ sở thông báo chi tiết kế hoạch vốn cho các dự án theo kế hoạch giao đầu năm.

- Công tác giám sát, đánh giá đầu tư, giám sát chất lượng công trình; công tác quản lý, thanh toán hợp đồng; nghiệm thu khối lượng công việc, ... vẫn còn bất cập.

- Nguồn vốn Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: 47.875 triệu đồng.

- Nguồn vốn Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: 2.565 triệu đồng.

4. Phương án dự kiến phân bổ danh mục đầu tư công năm 2025.

a) Nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương

- Bố trí vốn chuẩn bị đầu tư cho các dự án khởi công mới: 5.000 triệu đồng.

- Bố trí cho các công trình sau đầu tư: 450 triệu đồng.

- Bố trí vốn cho 04 dự án chuyển tiếp: 99.249 triệu đồng.

- Bố trí cho 09 dự án khởi công mới: 101.925 triệu đồng.

- Bố trí nhiệm vụ thực hiện công tác quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết: 10.000 triệu đồng.

b) Nguồn vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia.

- Bố trí vốn cho 05 dự án chuyển tiếp: 39.312 triệu đồng.

- Bố trí cho 36 dự án khởi công mới: 41.806 triệu đồng.

4. Quan điểm của Ban Kinh tế - Xã hội

- Về tình hình thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2024

Nhìn chung, 6 tháng đầu năm 2024, các đơn vị và UBND các xã, thị trấn đã nỗ lực trong việc triển khai thực hiện đã giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản. Tuy vậy, tỷ lệ giải ngân giữa các nguồn vốn vẫn có sự chênh lệch, nhiều công trình, dự án có tỷ lệ giải ngân đạt thấp. Để phân đấu giải ngân hết 100% kế hoạch vốn được giao; thời gian tới các ngành và UBND các xã, thị trấn cần tập trung hơn nữa trong tổ chức thực hiện và đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công; khẩn trương đấu thầu triển khai thi công đối với các dự án khởi công mới và các dự án thuộc 3 Chương trình mục tiêu quốc gia.

- Nhiều chủ đầu tư chưa thường xuyên đôn đốc nhà thầu triển khai thi công, hoàn thiện các thủ tục nghiệm thu, hoàn tạm ứng khối lượng, thanh toán, quyết toán dự án; vẫn còn tâm lý, thói quen tập trung thanh toán vào những tháng cuối năm đặc biệt là những công trình quy mô nhỏ, tổng mức đầu tư thấp; chưa tập trung xử lý triệt để công tác đền bù giải phóng mặt bằng... dẫn đến tiến độ giải ngân vốn đầu tư công chậm so với yêu cầu.

- Về nhiệm vụ, giải pháp thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2025

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất với dự kiến kế hoạch phân bổ đầu tư công năm 2025 của Ủy ban nhân dân huyện. Tuy nhiên, để dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2025 có tính khả thi, hiệu quả về KT-XH, Ban đề nghị UBND huyện chỉ đạo một số nội dung sau:

- Để đảm bảo qui trình lập hồ sơ các dự án đã được Hội đồng nhân dân huyện thông qua, đề nghị UBND huyện chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương kiểm tra, rà soát lại các danh mục dự kiến chuẩn bị đầu tư cần sớm thực hiện thủ tục thu hồi, chuyển đổi rừng, đất rừng theo đúng các quy định của pháp luật trước

khi triển khai⁴, trong quá trình hoàn thiện hồ sơ dự án nếu có vướng mắc về thủ tục, qui trình (như: công trình đường giao thông, thủy lợi, .. nằm trên đất lâm nghiệp, đất qui hoạch,...) thì chủ đầu tư khẩn trương báo cáo các cơ quan có thẩm quyền để xin điều chỉnh dự án, kịp thời triển khai thực hiện giải ngân nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2021 – 2025. Chỉ tiến hành thủ tục đầu tư khi đảm bảo các quy định của pháp luật.

- Đề nghị UBND huyện chỉ đạo đơn vị được giao chủ đầu tư cần xem xét, nghiên cứu kỹ lưỡng về tính khả thi và các qui định của pháp luật về danh mục dự kiến đầu tư công năm 2025, cụ thể: Dự án “*Xây dựng trung tâm điều hành, xử lý tập trung đa nhiệm và hạ tầng công nghệ thông tin phục vụ chuyển đổi số huyện Kon Plông*”; đồng thời sau khi qui hoạch được phê duyệt chỉ đạo đơn vị chủ đầu tư đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án “*Nghĩa trang nhân dân huyện Kon Plông*” để đưa vào hoạt động đúng kế hoạch đề ra.

- Rà soát biên tập, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo qui định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội trình kỳ họp thứ 7, Hội đồng nhân dân huyện Khoá XV, kính trình đại biểu Hội đồng nhân dân huyện xem xét./.

Nơi nhận:

- TT Huyện ủy (b/c);
- TT HĐND huyện (b/c);
- Ủy ban nhân dân huyện;
- Lãnh đạo VP HĐND & UBND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Lưu: VPHĐND&UBND; Ban KT-XH.

TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN

Trịnh Xuân Quý

⁴ Qua khảo sát của Thường trực HĐND huyện tại các đơn vị có một số danh mục dự kiến đầu tư công năm 2025 có thể đang nằm trên phần diện tích đất lâm nghiệp, cụ thể: Đường đi khu sản xuất Ri Mêng đoạn tiếp theo thôn Đăk Ne (xã Măng Cành); Đường đi khu sản xuất cánh đồng Măng La, Đường đi khu sản xuất Đăk Liêu (Xã Hiếu); Cầu treo đi khu sản xuất cánh đồng Măng Púi thôn Đăk Pờ Rồ, Đường đi khu sản xuất Đăk Gia thôn Đăk Pờ Rồ (xã Đăk Tăng); Đường GTNT đi khu sản xuất thôn Điek Tem (nhánh 2) (xã Ngọc Tem); Đường đi khu sản xuất Kon Doa (Nhánh 2) thôn Kon Vong Kia (thị trấn Măng Đen); v.v..).